

О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕЛЬДЪЕГЕРСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДИРЕКТОР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕЛЬДЪЕГЕРСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИК

Геннадий Александрович Корниенко

Любая государственная деятельность всегда сопровождается интенсивным делопроизводством. В системе государственного и военного управления к немедленному и неукоснительному исполнению принимаются только подлинные документы, содержащие подпись и печать. Только в этом случае отсутствует возможность их неоднозначной трактовки или подделки.

Ни один из существующих сегодня видов технических средств связи не гарантирует сохранения конфиденциальности информации и того, что она попадет в нужные руки. На каждую систему шифровки всегда существует «ключ», который превратит ее в доступный постороннему взгляду текст. Любую технику можно вывести из строя, и таким образом прервать информационный обмен. Единственный гарантированный способ сохранить тайну и доставить ее вовремя – воспользоваться проверенной веками живой связью.

Несмотря на достижения науки и техники, аналогов фельдъегерской службе по срокам, гарантии секретности и обязательности доставки корреспонденции в нашей стране по-прежнему нет.

ГФС России в системе федеральных органов исполнительной власти

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года №649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» ГФС России отнесена к категории федеральных служб, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Указом от 13 августа 2004 года №1074 было утверждено Положение о Службе, в соответствии с кото-

рым она является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связью в Российской Федерации. Являясь составной частью сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации, ГФС России действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, а также в целях защиты государственных интересов России.

Круг задач, возложенных на ГФС России, определяется Федеральным законом от 17 декабря 1994 года №67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи», а также упомянутым Положением о Службе. В число основных входят:

- доставка корреспонденции Президента Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и ее субъектов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов военного управления, администраций промышленных и военных объектов, имеющих особо важное государственное значение, в административные центры субъектов Российской Федерации и обратно;
- доставка за рубеж корреспонденции, технической документации, образцов промышленных изделий по решениям Правительства Российской Федерации; доставка корреспонденции глав государств и глав правительств, органов государственной власти государств СНГ;
- доставка корреспонденции рабочих органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации.

Подразделения ГФС России обеспечивают доставку избирательных документов и протоколов об итогах голосования в период проведения выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Обеспечивается бесперебойное обслуживание фельдъегерской связью полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и главных федеральных инспекторов.

Сотрудниками ГФС России регулярно осуществляются командировки по стране и за рубеж по выполнению специальных заданий, связанных с обеспечением федеральной фельдъегерской связью Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации и Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств.

При высших должностных лицах государства постоянно находятся несколько сотрудников фельдъегерской связи, в любой момент готовых доставить исходящий от них документ в любую точку мира. Кроме того, в Кремле, в Доме Правительства, на Старой площади, во всех силовых ведомствах постоянно дислоцируются особые подразделения или группы фельдъегерской связи. Со всеми органами исполнительной, законодательной и судебной власти различного уровня работа осуществляется в самом тесном контакте.

Федеральной фельдъегерской связью обеспечиваются особо значимые политические мероприятия: встреча глав государств и правительств стран – членов «Группы восьми», саммит «Россия – Евросоюз», Петербургские международные экономические форумы, заседания Государственного совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, рабочие встречи глав государств – участников СНГ, мероприятия, связанные с Днем памяти и скорби, а также избирательные кампании в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Растет объем корреспонденции, доставляемой территориальными органами ГФС России, в 2005 году он составил 13,4 млн. отправок, в 2006 году – более 14 млн. Почти на 2% возросло количество командировок по доставке корреспонденции, технической документации и образцов промышленных изделий в страны дальнего зарубежья. Значительно увеличился объем работы, связанной с выполнением специальных заданий по доставке корреспонденции высшим должностным лицам государства по месту их пребывания. Так, число командировок по обеспечению фельдъегерской связью Президента Российской Федерации возросло более чем на 20%.



Среди наиболее ответственных: в 2003 году были организованы и проведены необходимые мероприятия по обеспечению федеральной фельдъегерской связью торжественных мероприятий, посвященных празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга; в 2005 году – 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и 1000-летия г. Казани; в 2006 году – встречи глав государств и правительств стран – членов «Группы восьми» в г. Санкт-Петербурге; X Петербургского международного экономического форума; в 2007 году – Международного саммита «Россия – Евросоюз» в резиденции «Волжский Утес».

Возросший объем работы связан исключительно с ростом доставки государственных документов. Одновременно в течение года было расторгнуто более 500 договоров с организациями, не отнесенными к основной деятельности ГФС России, причем курс на освобождение Службы от не свойственных ей функций и концентрацию усилий на выполнении государственных задач будет неуклонно продолжаться. В ближайшем будущем перед ГФС России стоит задача дальнейшего повышения роли федеральной фельдъегерской связи в системе органов государственной власти страны и эффективности управления в установленной ГФС России сфере деятельности.

Структура и управление ГФС России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 августа 2004 года №1074 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации», ГФС России разрешено иметь двух заместителей директора Службы, образовать коллегия ГФС России в количестве 11 человек и иметь до четырех управлений по основным направлениям деятельности.

Коллегия ГФС играет огромную роль в организации деятельности Службы России. В соответствии с Положением и Регламентом коллегии ГФС России на ее заседаниях рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности Службы, касающиеся:

- организации доставки корреспонденции лиц и органов государственной власти;
- совершенствования и оптимизации сети постоянно действующих фельдъегерских маршрутов;
- обеспечения безопасности, защиты доставляемой корреспонденции и сведений, составляющих государственную тайну, мер противодействия терроризму;
- осуществления взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, фельдъегерскими службами государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- совершенствования нормативной правовой базы ГФС России;
- повышения эффективности управления территориальными органами ГФС России, укрепления служебной и исполнительской дисциплины;
- работы с кадрами, профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников федеральной фельдъегерской связи, уровня их правовой и социальной защиты;
- финансово-хозяйственного обеспечения деятельности ГФС России, эффективного использования бюджетных средств.

Вопросы совершенствования управления деятельностью органов федеральной фельдъегерской связи, их организационно-правового и ресурсного обеспечения с учетом современных требований являются одними из приоритетных в работе по повышению эффективности деятельности Службы.

В рамках проводимой в стране административной реформы в период 2004–2005 годов в ГФС России проведена реорганизация подразделений центрального аппарата, территориальных органов ГФС России, расположенных в г. Москве, и Управления ГФС России по Центральному федеральному округу, направленная на создание эффективной системы управления их служебной деятельностью, упорядочение организационной структуры и штатных расписаний. В структуре территориальных органов, расположенных в г. Москве, созданы новые профильные подразделения, нацеленные на выполнение задач по определенным направлениям служебной деятельности. В опе-



ративное подчинение соответствующих подразделений центрального аппарата ГФС России вошли все территориальные органы ГФС России и подведомственная ей организация, расположенные в г. Москве, за исключением Управления обеспечения деятельности высших органов государственной власти, которое подчиняется непосредственно директору ГФС России.

Результатом проведенной реорганизации явилось создание вертикали управления деятельностью территориальных органов ГФС России и подведомственной ей организации, расположенных в г. Москве и на территории Центрального федерального округа, усиление контроля за ними со стороны подразделений центрального аппарата ГФС России и в конечном итоге – повышение качества выполнения поставленных перед ними задач. В целях дальнейшего повышения эффективности управленческой деятельности ГФС России и ее территориальных органов планируется упорядочить и привести к единообразию организационно-штатную структуру управлений ГФС России по федеральным округам.

В настоящее время подразделения фельдъегерской связи расположены во всех областных, краевых и республиканских центрах России, а также ряде крупных городов, имеющих важное стратегическое значение. В единую систему ГФС России входят подразделения центрального аппарата, 5 управлений в г. Москве, 7 управлений по федеральным округам, 1 региональное управление, 89 отделов в столицах и административных центрах субъектов Российской Федерации, в городах Сочи и Минеральные Воды, а также структурные подразделения территориальных органов федеральной фельдъегерской связи в иных городах.

В соответствии с решениями Правительства, направленными на реализацию положений Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2008 годах, в истекшем году были разработаны и утверждены Регламент Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации и Единый перечень видов и форм отчетности органов федеральной фельдъегерской связи. Подготовлен проект Административного регламента Службы по исполнению государственной функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи. Продолжается работа по реализации в системе ГФС России норм Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и соответствующих указов Президента и постановлений Правительства. Обеспечен учет интересов ГФС России при подготовке проекта Федерального закона «О правоохранительной службе». Представители ГФС России принимали участие в работе:

- тематической подгруппы по вопросам обеспечения обороны и безопасности; рабочей группы по вопросам планирования и совершенствования механизмов управления административной реформы при Правительственной Комиссии по проведению административной реформы;
- Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности;
- Правительственной Комиссии по федеральной связи;
- Межведомственной рабочей группы по военному строительству;
- Межведомственной Комиссии по приемке научно-исследовательских работ по федеральной программе реформирования государственной службы Российской Федерации.

По-прежнему пристальное внимание уделяется вопросам модернизации информационного обеспечения. Так, в 2007 году был подготовлен проект Концепции развития информационных технологий и связи в ГФС России на 2007–2010 годы.

Стабилизация кадровой ситуации, мероприятия по плановой замене руководящего состава подразделений Службы (часть вновь назначенных руководителей состояла в кадровом резерве ГФС России, а другая пришла с опытом руководства из иных федеральных органов исполнительной власти, в основном из силовых ведомств), изменения, произошедшие в руководстве центрального аппарата ГФС России, позволили более активно проводить мероприятия по повышению эффективности управления федеральной фельдъегерской связью в Российской Федерации.

Пристальное внимание уделяется подготовке руководящих кадров. Ежегодно в рамках Плана подготовки государственных служащих федеральной государственной службы ряд руководителей и сотрудников, состоящих в кадровом резерве, направляются для получения дополнительного профессионального образования по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в:

- Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации;



- Финансовую академию при Правительстве Российской Федерации;
- Академию народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации;
- иные федеральные государственные образовательные учреждения, осуществляющие обучение государственных служащих (в том числе в региональные академии государственной службы).

На базе ГФС России регулярно организуются и проводятся семинары повышения уровня профессиональной подготовки руководителей и сотрудников из кадрового резерва центрального аппарата и территориальных органов, а также сотрудников, в служебные обязанности которых входят вопросы работы с кадрами. Разработаны методические рекомендации по основам кадровой работы и программа специальной подготовки сотрудников к работе в центральном аппарате и аппаратах управлений ГФС России по федеральным округам.

Организация доставки корреспонденции по каналам фельдъегерской связи

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О федеральной фельдъегерской связи» одним из основных принципов организации федеральной фельдъегерской связи является гарантированная сохранность и оперативность при доставке корреспонденции. Руководствуясь указанным принципом и реализуя полномочия, предоставленные в подпунктах 5 и 8 пункта 6 Положения о Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации, ГФС России:

- осуществляет меры по совершенствованию и развитию сети постоянно действующих фельдъегерских маршрутов;
- разрабатывает и осуществляет во взаимодействии с заинтересованными государственными органами меры по обеспечению сохранности и надежной защиты доставляемой корреспонденции;
- в целях реализации своих полномочий устанавливает порядок доставки корреспонденции по фельдъегерским маршрутам.

Порядок работы с корреспонденцией определен общей Инструкцией федеральной фельдъегерской связи. Органами федеральной фельдъегерской связи осуществляется доставка корреспонденции по 110 постоянно действующим междугородним и специальным маршрутам: 43 авиационным, 31 железнодорожному, 35 автомобильным и 1 морскому; общая их протяженность составляет 237 572 км. По авиационным маршрутам перевозится 50% всей корреспонденции, отправляемой по каналам ГФС России, и около 80% корреспонденции, адресованной в регионы (остальное доставляется по железной дороге и в незначительной степени – по водным путям сообщения). Доставка в пределах населенных пунктов и на закрытые объекты осуществляется автомобильным транспортом. Ежедневно в самолетах и поездах находится около 300 сотрудников федеральной фельдъегерской связи. Маршруты выполняются 5, 6, иногда и 7 дней в неделю. В субъектах Российской Федерации всегда заранее известно, когда придут документы из столицы. Срочные документы и документы особой важности доставляются специальными маршрутами в срок, установленный отправителем.

По маршрутам федеральной фельдъегерской связи производится доставка отправлений во все столицы и административные центры субъектов Российской Федерации. В 2006 году установлен новый межрегиональный авиационный маршрут «Петропавловск-Камчатский – Хабаровск – Петропавловск-Камчатский», увеличена частота выполнения ряда междугородних фельдъегерских маршрутов, подготовлены предложения об открытии авиационных маршрутов «Магадан – Хабаровск – Магадан» и «Якутск – Хабаровск – Якутск». В рамках работы по освобождению ГФС России от несвойственных функций упразднены фельдъегерские маршруты в 14 районных населенных пунктах. В населенных пунктах субъектов Российской Федерации, в которых располагаются территориальные органы ГФС России, развита сеть автомобильных городских фельдъегерских маршрутов.



В настоящее время срочная корреспонденция из Москвы доставляется в 62 административных центра Российской Федерации на следующий день после ее вручения в ГФС России (из них к 10 часам утра – в 26 административных центров, к 15.00 – в 32 административных центра, до 18 часов – в 11 административных центров), в 19 – на второй, в 3 – на третий.

О содержанием отправления сотруднику ГФС России ничего не известно, кроме адресата и времени вручения. Когда объем перевозимой корреспонденции небольшой, она укладывается в специальный портфель; для отправок с большими размерами используются специальные баулы и чемоданы. У фельдъегеря во время выполнения задания должно быть как можно меньше пешего передвижения. На междугородных маршрутах в самолетах, поездах и на пассажирских теплоходах для них бронируются отдельные места, купе или каюты; посадка и высадка организуются отдельно от всех остальных пассажиров. Перед посадкой в самолет или на поезд фельдъегери обязательно сопровождаются вооруженной охраной. Перевозимая корреспонденция постоянно находится под их неослабевающим контролем и никогда не сдается в багаж. Автомобильные маршруты расписаны по минутам; в особых случаях выделяются даже броневые автомобили. У ГФС России подписаны совместные приказы с МВД, ФСБ, МЧС России и другими ведомствами, в соответствии с которыми их сотрудникам предписано оказывать всестороннюю помощь при выполнении фельдъегерских маршрутов.

ГФС России относится к военизированным организациям, на которые распространяются специальные правовые акты, в первую очередь – в сфере применения оружия и специальных средств. При выполнении служебных обязанностей сотрудники ГФС России получают боевое ручное стрелковое оружие: пистолеты Макарова, пистолеты-пулеметы ПП-91, ПП-92, «Бизон», автоматы Калашникова. Ни одна из ныне существующих структур не имеет права осуществлять досмотр доставляемой корреспонденции или разоружать сотрудника федеральной фельдъегерской связи во время исполнения им своих служебных обязанностей.

В настоящее время руководством Службы уделяется повышенное внимание вопросам обеспечения безопасности территориальных органов ГФС России и каналов доставки корреспонденции. Для усиления их антитеррористической защищенности разработаны планы действий сотрудников и методические рекомендации по проведению соответствующих тренировок. Разрабатывается программа ГФС России по антитеррористической защищенности органов федеральной фельдъегерской связи на 2007–2010 годы.

В целях усиления контроля за корреспонденцией, поступающей в ГФС России, подготовлены необходимые документы на выполнение в Объединенном институте ядерных исследований опытно-конструкторской работы по созданию стационарного радиационного досмотрового комплекса биологической защиты. В текущем году планируется ввести его в эксплуатацию. Совместно с ФСО России проводится работа по организации оперативно-технической проверки отправок, поступающих в адрес охраняемых лиц.

Продолжается работа по улучшению размещения подразделений федеральной фельдъегерской связи, расположенных в столицах и административных центрах субъектов Российской Федерации. Некоторые отделы имеют собственные помещения, находящиеся в оперативном управлении Службы, остальные дислоцируются в зданиях администраций, МВД или ФСБ. В последнее время был предпринят целый ряд мер, направленных на улучшение условий их размещения и усиление мер безопасности с учетом специфики требований к служебным помещениям федеральной фельдъегерской связи.

В 2004 году в ГФС России разработан и реализуется перспективный план развития сети междугородных фельдъегерских маршрутов на период 2005–2007 годов, в котором предусмотрены мероприятия по:

- установлению авиационных фельдъегерских маршрутов во вновь образуемые субъекты Российской Федерации, автономные округа, между отдельными субъектами Российской Федерации;
- сокращению сроков доставки корреспонденции за счет увеличения частоты выполнения фельдъегерских маршрутов;
- обеспечению парного следования сотрудников по авиационным фельдъегерским маршрутам.



Осуществление данных мероприятий продиктовано необходимостью восстановления показателей оперативности доставки и уровня защиты корреспонденции до уровня 80-х годов, когда основная часть авиационных фельдъегерских маршрутов выполнялась ежедневно и двумя сотрудниками. В последующий период в связи с недостаточным бюджетным финансированием частота выполнения маршрутов была существенно сокращена, что снизило оперативность доставки государственных документов. В результате перевода части авиамаршрутов на следование одним сотрудником возникли трудности в осуществлении мер по обеспечению сохранности и защиты доставляемой корреспонденции. Проведение указанных мероприятий будет способствовать:

- качественному выполнению возложенных на Службу задач по обеспечению федеральной фельдъегерской связью важных общественно-политических мероприятий, в том числе предстоящих выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва;
- повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти в условиях реформирования системы государственного управления в Российской Федерации;
- обеспечению сохранности и укреплению антитеррористической защищенности государственных документов, доставляемых по каналам федеральной фельдъегерской связи;
- совершенствованию работы по защите сведений, составляющих государственную тайну, обеспечению мобилизационной подготовки и гражданской обороны в системе ГФС России.

Кадровое обеспечение в системе ГФС России

Указом Президента Российской Федерации от 13 августа 2004 года №1074 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации» предельная численность сотрудников центрального аппарата ГФС России определена в количестве 115 единиц, ее территориальных органов – 4475 единиц, в том числе лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи – 3361 человек.

Работа с государственной корреспонденцией требует высочайшей дисциплинированности, наличие соответствующих прав и обязанностей. Поэтому сотрудники федеральной фельдъегерской связи, работающие с корреспонденцией, имеют специальные звания внутренней службы и состоят в кадрах МВД России. Прохождение службы организовано в соответствии с Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации. В ГФС России существует собственная система должностей: должность младшего начальствующего состава – фельдъегерь, среднего – офицер фельдсвязи и старший офицер фельдсвязи, старшего начальствующего состава – старший офицер фельдсвязи для особых поручений, инспектор, инспектор-дежурный, старший инспектор, старший инспектор по особым поручениям, ответственный оперативный дежурный. Это основной состав, непосредственно обеспечивающий производственный процесс.

На службу в органы федеральной фельдъегерской связи принимаются граждане Российской Федерации, имеющие образование не ниже среднего, физически здоровые и годные к работе на авиационных маршрутах. Предпочтение отдается отслужившим срочную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации и офицерам запаса. Все кандидаты проходят установленную законом специальную проверку.

По состоянию на 1 января 2007 года укомплектованность территориальных органов ГФС России в столицах и административных центрах субъектов Российской Федерации составляет 94,8% (2005 год – 94,4%).

Сохранилась тенденция к повышению качественных характеристик по образовательному уровню. Так, количество сотрудников с высшим образованием увеличилось на 4% и составило 56% от списочной численности. Доля сотрудников наиболее трудоспособного возраста от 25 до 45 лет достигла 76,3%. Вырос общеобразовательный и профессиональный уровень сотрудников. Так, количество лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, имеющих образовательный уровень не ниже среднего профессионального, увеличилось по сравнению с 2000 годом на 13% – с 67



до 80% от их общего количества, причем не только за счет вновь принятых сотрудников. За период с 2000 года по настоящее время более 350 сотрудников повысили образовательный уровень без отрыва от службы, из них в образовательных учреждениях МВД России – 87. Более 200 руководителей различного уровня и сотрудников, состоящих в кадровом резерве, по направлению ГФС России прошли обязательную профессиональную переподготовку и повышение квалификации на базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и подведомственных ей учебных заведений, Академии народного хозяйства и Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, в иных образовательных учреждениях.

Прохождение службы в федеральной фельдъегерской связи требует специфической подготовки, однако ни одно учебное заведение в России не готовит специалистов подобного профиля. Впервые принятый на службу в ГФС России сотрудник сначала зачисляется стажером на срок не менее трех месяцев. За это время он обязан изучить особенности работы на порученном ему участке службы и успешно пройти курс специального первоначального обучения по специальной программе, которая включает в себя работу с корреспонденцией, основы правовых знаний, а также боевую и физическую подготовку. Подготовку кандидатов на службу в Москве осуществляет отдел воспитательной работы и профессионального обучения, на территориях эта работа возложена на управления по федеральным округам. По окончании курса сдаются экзамены. При положительных результатах по всем предметам стажер направляется в подразделение для прохождения стажировки под руководством наставников. Наставничество в ГФС России очень развито и является одним из основных способов воспитания и обучения молодежи. Сотруднику, успешно окончившему курс первоначального обучения, как правило, поручается работа на городских маршрутах. Затем, по мере накопления опыта работы, он переводится на выполнение более ответственных заданий.

Большая работа проводится по формированию и подготовке кадрового резерва Службы. Отбор кандидатов осуществляется с учетом возраста сотрудника, его образовательного уровня, профессиональной компетентности, организаторских способностей, нравственных и психолого-педагогических качеств. В настоящее время в ГФС России существуют так называемый «ближний» (для выдвижения на руководящие должности в ближайший период) и «дальний» (для выдвижения на перспективу) кадровые резервы. Ежегодно с сотрудниками, зачисленными в кадровый резерв, проводятся общие и тематические семинары повышения уровня профессиональной подготовки. Также осуществляется их направление на профессиональную переподготовку и повышение квалификации в Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации и иные учебные заведения.

В связи со сложной криминогенной обстановкой, участвовавшими случаями природных и техногенных катастроф особое внимание в системе ГФС России уделяется проведению обучения руководителей и сотрудников федеральной фельдъегерской связи действиям в кризисных и чрезвычайных ситуациях. В этих целях проводится обучение действиям при угрозе их возникновения, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты с привлечением штатных инструкторов учебно-методических центров и управлений по делам ГОЧС МЧС России. Представители мобилизационного отдела ГФС России регулярно повышают квалификацию в Академии гражданской защиты МЧС России.

В соответствии с программой боевой подготовки каждый сотрудник из числа лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи регулярно посещает занятия по практическим стрельбам. Обязательные тренировки проводятся не реже одного раза в месяц. Кроме того, ежегодно проводятся соревнования, в которых принимают участие все сотрудники – и мужчины, и женщины. Каждый из них обязан выбить не менее 60 очков (из 100 возможных) 10 патронами.

Поскольку сотрудники федеральной фельдъегерской связи во время работы на маршруте испытывают огромные психологические и физические нагрузки, руководством ГФС России уделяется большое внимание уровню их физического развития. В рамках спортивных мероприятий регулярно проходят соревнования по зимнему и летнему военно-спортивному многоборью. Летнее многоборье включает кросс на 1 км, челночный бег и стрельбу. В состав зимнего многоборья входят лыжный бег на 5 км, стрельба, подтягивание, поднятие гири и комплексное силовое упраж-



нение. Последнее включает 10 отжиманий, 10 прыжков из положения сидя на корточках, 10 качаний пресса – и таких циклов не менее пяти. Все эти состязания проходят на базе спортивных комплексов Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо», которые арендует Служба, а также в расположенных в производственном здании Службы спортивном зале и тире. Активное участие в чемпионатах и спартакиадах, организуемых Центральным советом Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», принимают сборные команды ГФС России по плаванию, футболу, кроссу, лыжным гонкам, стрельбе из пистолета Макарова и бильярду.

На должном уровне в ГФС России организуется воспитательная работа с сотрудниками. Ежегодно утверждается перечень мероприятий, проводимых в целях реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». Разработана система организации индивидуальной воспитательной работы с лицами начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, приоритетными направлениями которой являются профессиональное, патриотическое, нравственно-эстетическое воспитание и психологическая подготовка. Большое внимание в ГФС России уделяется военно-патриотической работе. В 2002 году в Службе проводились мероприятия, связанные с празднованием 60-й годовщины разгрома немецко-фашистских войск под Москвой; в 2003 году – 60-летия разгрома немецко-фашистских войск в Сталинградской битве и на Курской дуге; в 2004 году – 100-летия со дня начала Русско-японской войны 1904–1905 годов и 90-летия со дня вступления России в Первую мировую войну 1914–1918 годов; в 2005 году – 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в 2006 году – 210-летия Российской фельдъегерской связи.

За период с 2001 года значительная работа проведена по развитию и совершенствованию системы поощрений сотрудников федеральной фельдъегерской связи. В настоящее время утверждено Положение о ведомственных наградах Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, а также учреждены 4 нагрудных знака, 1 крест, 5 медалей и 1 знак отличия. В ГФС России сохранены и применяются такие формы поощрения, как занесение в Книгу почета и на Доску почета ГФС России.

Тыловое обеспечение в системе ГФС России

В 2007 году объем средств федерального бюджета, выделяемых ГФС России в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год», составил 1758,8 млн. рублей, что на 11,9% больше предыдущего года.

Наибольший удельный вес (61%) в структуре расходов ГФС России составили расходы на денежное довольствие лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, денежное содержание федеральных государственных гражданских служащих и заработную плату сотрудников территориальных органов ГФС России, оплачиваемых по ЕТС. В установленные сроки и в полном объеме в 2006 году в Службе осуществлены мероприятия по реализации указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на их повышение.

В настоящее время продолжается работа по рациональному использованию выделяемых финансовых ресурсов и совершенствованию форм расчетов за услуги, предоставляемые ГФС России.

В целях совершенствования системы государственных закупок в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» утверждено Положение о центральной конкурсной комиссии ГФС России, которое определило порядок и регламент его работы, порядок размещения заказа способами проведения открытого конкурса, проведения открытого аукциона, запроса котировок, порядок размещения заказа у единственного источника. Эффективность конкурсного размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за 2006 год в ГФС России составила 7,4 млн. рублей.



Расходы ГФС России из федерального бюджета на 2008–2010 годы сформированы в соответствии с Методическими указаниями по распределению уточнения объемов субъектов бюджетного планирования на 2008–2010 годы между главными распорядителями средств федерального бюджета, статьями функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации Минфина России (включая распределенные Минэкономразвития России уточнения предельного объема расходов инвестиционного характера на 2008–2009 годы и предельные объемы на 2010 год) от 2 апреля 2007 года №02-02-14/778, исходя из базовых условий финансово-го обеспечения ГФС России в 2007 году и с учетом увеличения расходов по отдельным направлениям текущей деятельности и представленных Службой обоснований.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на период до 2010 года» предполагается увеличение объема финансирования ГФС России: на 2008 год – 70,7 млн. рублей, на 2009 год – 81,8 млн. рублей и на 2010 год – 174,5 млн. рублей. Планируемые к выделению на 2008–2010 годы сверх базовых значений 2007 года дополнительные бюджетные ассигнования предназначены на увеличение расходов по:

- повышению денежного довольствия и заработной платы сотрудников Службы по решениям, планируемым к принятию в 2008–2010 годах;
- содержанию авиационных и железнодорожных фельдъегерских маршрутов с учетом роста тарифов на авиационные и железнодорожные перевозки;
- обязательному страхованию лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи в связи с увеличением денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц;
- индексации расходов на приобретение основных средств для нужд ГФС России и ее территориальных органов;
- оплате за пользование топливно-энергетическими ресурсами и коммунальными услугами в связи с введением в эксплуатацию пристройки к зданию Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Значительная часть расходов в 2007 году направлена на финансирование расходов по текущему содержанию ГФС России, дополнительные выплаты, установленные законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации (денежная компенсация на санаторно-курортное лечение, денежная продовольственная компенсация, денежная компенсация взамен вещевого имущества, пособия на детей, возмещение проезда к месту проведения отпуска и обратно и др.), оплату командировочных и транспортных расходов, в том числе сотрудникам, направляемым на обучение по программам дополнительного профессионального образования, приобретение основных средств, имущества и оборудования, оплату договоров по услугам связи, коммунальным платежам, приобретению ГСМ, другим расходам (обязательное государственное страхование, оплата труда внештатных сотрудников), текущему и капитальному ремонту.

Расходы ГФС России на 2008–2010 годы определены с учетом решения следующих задач:

- обеспечение устойчивого функционирования федеральной фельдъегерской связи и повышения качества предоставляемых услуг по доставке отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок лиц и органов государственной власти, определенных статьей 2 Федерального закона «О федеральной фельдъегерской связи»;
- обеспечение оперативной доставки отправок особой важности, совершенно секретной, секретной и иной служебной корреспонденции высших должностных лиц и органов государственной власти Российской Федерации и их гарантированной сохранности;
- удовлетворение потребности Службы в дополнительных помещениях для обеспечения обработки и хранения секретной корреспонденции, в том числе в период перевода на работу в условиях военного времени, размещения сотрудников фельдъегерской связи, прибывающих с корреспонденцией из субъектов Российской Федерации и государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи.



В 2006 году было завершено строительство первой очереди пристройки к производственному зданию ГФС России в г. Москве. На 2007 год государственные инвестиции установлены в размере 31,16 млн. рублей, из них 20 млн. рублей – на строительство второй очереди пристройки к производственному зданию в г. Москве и 11,16 млн. рублей – на приобретение жилья для сотрудников Службы. По сравнению с 2006 годом объем финансирования на приобретение жилья увеличился на 11,6%, вместе с тем финансирование в таком объеме недостаточно для решения жилищных вопросов сотрудников.

Вместе с тем, учитывая требование безусловности выполнения принятых бюджетных обязательств, ограниченность финансовых возможностей государства, в 2008–2010 годах ГФС России не располагает в полном объеме финансовыми ресурсами для решения следующих задач:

- увеличения частоты выполнения фельдъегерских маршрутов, обеспечения их парного выполнения, расширения сети авиационных фельдъегерских маршрутов (введение новых и перевод части железнодорожных маршрутов на авиационные) в целях сокращения сроков доставки корреспонденции лиц и органов государственной власти в субъекты Российской Федерации и обеспечения ее гарантированной сохранности;
- своевременного полного обновления специального автотранспорта и осуществления материально-технического снабжения ГФС России в необходимом объеме;
- существенного улучшения жилищных условий сотрудников Службы.

Совершенствование механизма финансово-хозяйственного обеспечения деятельности ГФС России в будущем позволит приступить к их окончательному решению.

На должном уровне проводится контрольно-ревизионная работа, осуществляемая в соответствии с приказом ГФС России «О ведомственном финансовом контроле в системе ГФС России» и ежегодным Планом проведения ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов и подведомственных организаций. В ходе этих мероприятий проверяются целевое и эффективное расходование средств федерального бюджета, принимаемые меры по снижению дебиторской задолженности за услуги федеральной фельдъегерской связи, правильность и своевременность выплаты денежного довольствия и заработной платы сотрудникам Службы.

Использование транспорта в системе ГФС России

Федеральная фельдъегерская связь в настоящее время широко использует все имеющиеся в ее распоряжении виды транспорта. Принимается также ряд дополнительных мер по дальнейшему укреплению взаимодействия с органами внутренних дел, железнодорожного и воздушного транспорта.

В работе по организации доставки корреспонденции воздушным транспортом следует отметить, что в связи со значительным ростом тарифов на авиационные перевозки проведение дальнейших мероприятий по развитию сети междугородных фельдъегерских маршрутов требует решения вопросов о привлечении на эти цели дополнительных бюджетных средств. Не менее важным является дальнейшее укрепление рабочих контактов со службами обеспечения воздушных перевозок, направленных на решение вопросов, связанных с условиями размещения и работы сотрудников федеральной фельдъегерской связи в контролируемых зонах аэропортов, предоставления информации о движении воздушных судов, а в отдельных экстренных случаях даже о задержке вылетов рейсов для обеспечения своевременной доставки срочных государственных документов.

Организация доставки корреспонденции железнодорожным транспортом учитывает структурную реформу, проводимую на железнодорожном транспорте, которая предусматривает выделение из состава ОАО «РЖД» структур, осуществляющих пассажирские перевозки дальнего следования, создание Федеральной пассажирской компании, а в последующем – региональных дирекций в форме независимых акционерных обществ. Проблему регулярного роста тарифов на перевозки приходится решать и в данном случае, причем она осложняется необходимостью следовать требованиям Инструкции федеральной фельдъегерской связи, согласно которым перевозка корреспонденции может осуществляться исключительно в отдельном купе в сопровождении сотрудников федеральной фельдъегерской связи.



В сфере использования для доставки корреспонденции автомобильного транспорта ГФС России полностью обеспечивает свои потребности в области его приобретения и эксплуатации. Поскольку Служба является бюджетной организацией, то придерживается установленной процедуры. Перед проведением тендера проводится предварительное ознакомление с документами и прайс-листами, в которых приводятся технические характеристики автомобилей. Для участия в тендере, как правило, приглашаются ведущие отечественные предприятия в области машиностроения. При необходимости представители Службы выезжают на производство, чтобы на месте ознакомиться с предлагаемой продукцией. Когда все материалы собраны, проводится заседание тендерной комиссии с привлечением руководителей, отвечающих за эксплуатацию спецтранспорта.

Наличие станций техобслуживания у поставщика является желательным, но не обязательным условием, поскольку заслуживающее предприятие-изготовитель всегда предоставляет достаточно широкий спектр услуг по гарантийному и послегарантийному обслуживанию. Модификация используемого автомобиля (его модель) напрямую зависит от особенностей перевозимых грузов. ГФС России осуществляет перевозку и доставку корреспонденции, в том числе метизных отправок, технической документации и образцов промышленных изделий, имеющих гриф секретности, и отправок с объявленной ценностью. Поэтому используются такие автомобили, которые позволяют перевозить все виды отправок. Причем не только «россыпью», но и в контейнерах до 500 кг, как по городу, так и при междугородных перевозках. Таким образом, преимущество отдается больше универсальности, чем специализации.

Учитывая сложную дорожную ситуацию в г. Москве и по трассам, ведущим в аэропорты, продолжается работа по совершенствованию взаимодействия с подразделениями МВД России, обеспечивающими организацию и безопасность дорожного движения, разработке резервных вариантов доставки корреспонденции и проведению соответствующей подготовки фельдъегерского и водительского состава. С учетом характера выполняемой федеральной фельдъегерской связью работы и тяжелой обстановки на дорогах не вызывает сомнений необходимость оборудования ее автотранспорта специальными световыми и звуковыми сигналами. Вместе с тем в ходе реализации принятых решений о сокращении автотранспортных средств, оборудованных такими сигналами, общее число разрешенных к использованию Службой спецсигналов снижено до уровня, необходимого для обеспечения доставки корреспонденции только в пределах г. Москвы. В настоящее время совместно с Правительством Российской Федерации решается вопрос об увеличении их количества для обеспечения беспрепятственного движения автотранспорта в территориальных органах ГФС России в субъектах Российской Федерации.

Вот уже более 210 лет Российская фельдъегерская связь неизменно принимает участие во всех проводимых в стране важнейших общественно-политических мероприятиях. На протяжении всей своей истории фельдъегерская связь сохранила и четко обеспечивает соблюдение своего основного принципа – доставка корреспонденции высших органов государственной власти в установленный срок и с гарантированной сохранностью. Несмотря на бурное развитие технических средств связи, Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации продолжает оставаться наиболее надежным связующим звеном государственного аппарата, составной частью сил и средств обеспечения безопасности страны.